



# **Avances en la construcción de la política pública de salud bucal de Medellín**

*Seminario Internacional «Políticas públicas en salud bucal para la garantía del derecho a la salud»*

Octubre 31 – Noviembre 1° de 2013



**Alcaldía de Medellín**



# EL CONTEXTO DE LA CIUDAD

La ciudad más  
**innovadora** del mundo



Alcaldía de Medellín

# Desigualdad, pobreza y violencias

- La ciudad ha avanzado en la reducción de la pobreza, pero se mantienen importantes desigualdades sociales
- Los niveles de violencia han disminuido, en delitos mayores, aunque es un problema de gran impacto en la ciudad

Índice Multidimensional de Condiciones de Vida 2010-2012 para Medellín por comuna

	Índice Multidimensional de Condiciones de Vida						
	2010	2011	2012	Variación IMCV 2012 Vs 2011	Coefficiente Variación 2011	Coefficiente Variación 2012	Variación Coef. Var 2012 Vs 2011
Total Medellín	46,65	47,02	47,63	2,10	33,51	32,73	-2,33
<b>Comuna</b>							
1 Popular	31,50	32,06	32,88	2,56	18,81	21,16	12,49
2 Santa Cruz	33,80	36,40	35,87	-1,46	16,13	16,27	0,87
3 Manrique	35,60	35,78	36,83	2,93	25,69	23,69	-7,79
4 Aranjuez	40,70	41,48	41,78	0,72	21,31	21,64	1,55
5 Castilla	47,00	47,73	46,67	-2,22	15,71	17,12	8,98
6 Doce de Octubre	38,60	38,57	39,68	2,88	18,53	18,67	0,76
7 Robledo	43,40	43,84	44,04	0,46	27,66	25,08	-9,33
8 Villa Hermosa	36,50	36,57	36,47	-0,27	28,30	29,21	3,22
9 Buenos Aires	46,70	48,89	49,20	0,63	22,38	22,47	0,40
10 La Candelaria	56,70	56,23	57,49	2,24	20,09	17,24	-14,19
11 Laureles Estadio	70,20	70,87	69,85	-1,44	9,36	9,96	6,41
12 La América	62,00	62,25	62,72	0,76	16,67	15,03	-9,84
13 San Javier	37,00	37,19	38,30	2,98	31,79	30,96	-2,61
14 El Poblado	77,00	76,63	76,62	-0,01	10,87	10,53	-3,13
15 Guayabal	50,60	50,63	51,02	0,77	21,10	19,55	-7,35
16 Belén	55,90	57,15	57,07	-0,14	24,25	23,87	-1,57
Medellín Urbano	47,26	47,62	48,29	1,41	33,74	32,91	-2,46

Fuente: Encuestas de Calidad de Vida 2010-2012

# Avanzar hacia una ciudad inclusiva e innovadora



## Diez primeras causas de atención por consulta externa en Medellín 2008-2010



### El perfil epidemiológico de la ciudad avanza en transición pero mantiene acumulación

- Aumentan las enfermedades crónicas, se mantiene trauma por accidente, y persisten algunas enfermedades infecciosas.
- Comportamiento polarizado
- Alta carga de enfermedades bucodentales



Fuente: Secretaría de Salud de Medellín 2008-2010.



# LA SITUACIÓN DE SALUD BUCAL Y DE LA PRÁCTICA ODONTOLÓGICA EN MEDELLÍN\*

\* Con base en resultados del análisis situacional realizado por los actores en el proceso de construcción de la política pública de SB de Medellín 2012- 2013

# Lo epidemiológico



➤ **Reducción** de la magnitud y severidad de la caries dental en escolares, pero con un comportamiento **polarizado**

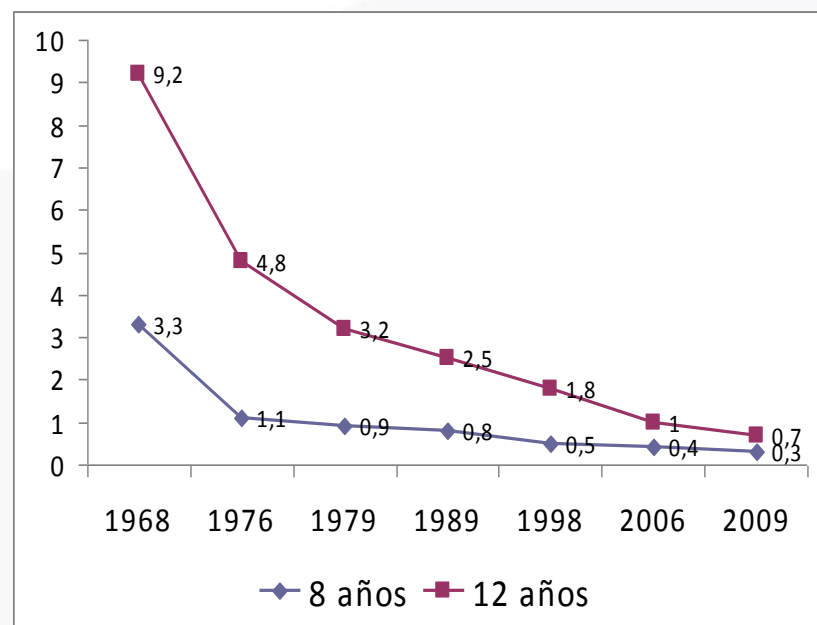
- «Cerca del 20% de los escolares está concentrando el 60% de la carga de la enfermedad»

Experiencia y prevalencia de caries dental cavitaria en dentina, en la dentición permanente de los escolares de 8 y 12 años de las Instituciones Educativas de Medellín, 2009

Edad	Experiencia (%)		Prevalencia (%)		Total	
	Estratos Bajos	Estratos Altos	Estratos Bajos	Estratos Altos	Experiencia (%)	Prevalencia (%)
8	18	14,1	11,2	6,3	17,5	10,6
12	35,5	23,9	19,5	8,5	33,9	17,9

Fuente: Franco y otros, 2010; 4(2):71-86.

Tendencia de los valores del índice CPOD según el año para las edades de 8 y 12 años. Escolares de Instituciones oficiales. Medellín 1968-2009

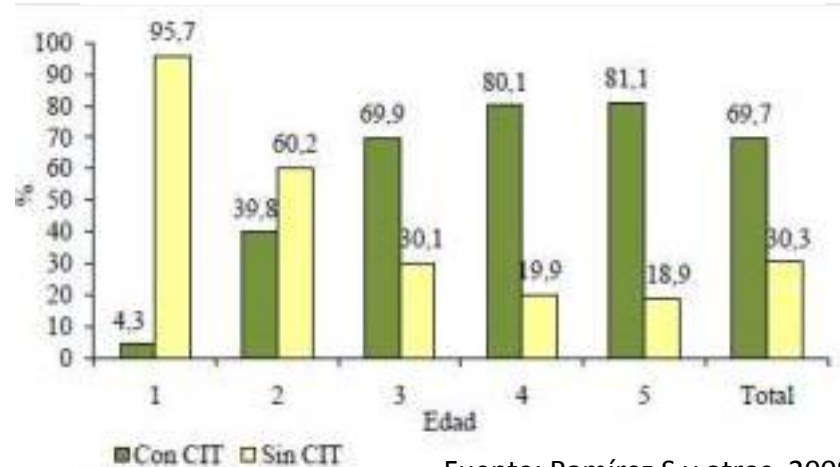


Fuente: Franco-Cortés AM et al. Caries dental en escolares de Medellín: ¿el cumplimiento de metas o la equidad en salud bucal?

# Lo epidemiológico

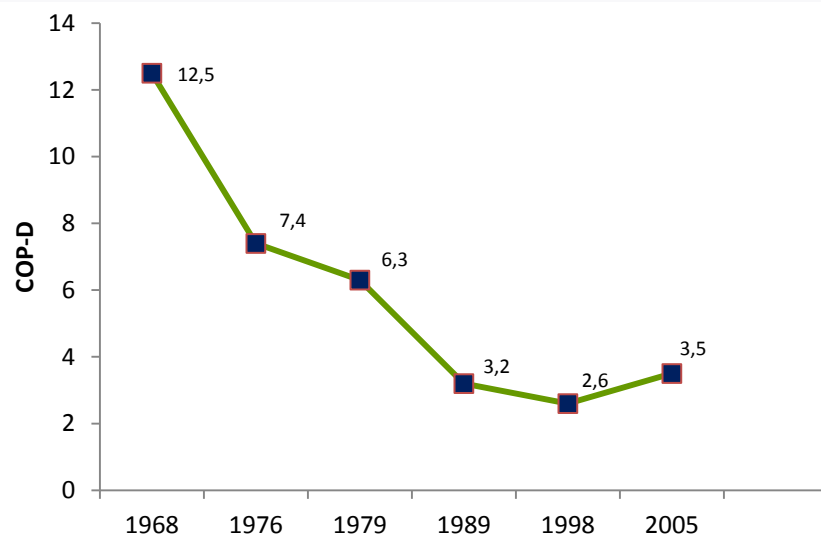
- La experiencia de caries dental en la **primera infancia es alta**
- **Alta prevalencia de fluorosis dental** en escolares entre 6 y 13 años
  - 81% en los escolares de colegios oficiales y del 79% en instituciones privadas.
- Los logros obtenidos en edad escolar, **no se mantienen en la adolescencia**
  - **La experiencia de caries (% de escolares con caries), casi que se duplica en tan solo 6 años, siendo a los 12 años de 35,5% (estrato bajo) y 23,9% (estratos medios); a los 18 años de 59,9% (estrato bajo) y 41,1% (estratos medios)**
- Tendencia a deterioro progresivo –edad, siendo más crítica la situación en 1ª infancia, jóvenes y **personas mayores**.
- La Salud Bucal se ha construido como valor social **“estético-cosmético”**, altamente influyente en la inserción en la vida social – laboral

Experiencia de caries de infancia temprana, Medellín 2008



Fuente: Ramírez S y otros, 2008

Índice COP-D a los 14 años en adolescentes de colegios públicos. Medellín 1968 -2005



Fuente: Franco y otros, 2010; 26(3): 172-178.



# Las respuestas para la SB

- Mejoró la **disponibilidad** de la oferta pero aún es insuficiente
- **Concentración** de la oferta / persisten problemas de accesibilidad

Relación entre prestadores registrados y población por comunas en Medellín 2012

Comuna	Frecuencia	Población	Relación P/P
1 - Popular	6	128.447	21.408
2 - Santa Cruz	9	109.481	12.165
8 - Villa Hermosa	12	135.713	11.309
6 - Doce de Octubre	17	191.677	11.275
13 - San Javier	14	135.885	9.706
5 - Castilla	20	147.832	7.392
3 - Manrique	28	157.106	5.611
7 - Robledo	30	167.003	5.567
15 - Guayabal	20	92.661	4.633
4 - Aranjuez	43	161.057	3.746
9 - Buenos Aires	42	135.804	3.233
16 - Belén	160	194.921	1.218
12 - La América	82	95.104	1.160
14 - El Poblado	406	124.210	306
11 - Laureles Estad	418	121.358	290
10 - La Candelaria	691	85.221	123
Total comunas	1998	2.183.480	1.093

Distribución prestadores SB habilitados, Medellín 2013



Fuente: Elaboración PPSB

# Las respuestas para la SB



- Prevalencia **enfoques disciplinarios centrados en la atención de la población enferma**

- Desarticulados de otros programas de salud e incipiente desarrollo promocional
- **Desarticulación** de la respuesta **individual de las acciones colectivas**

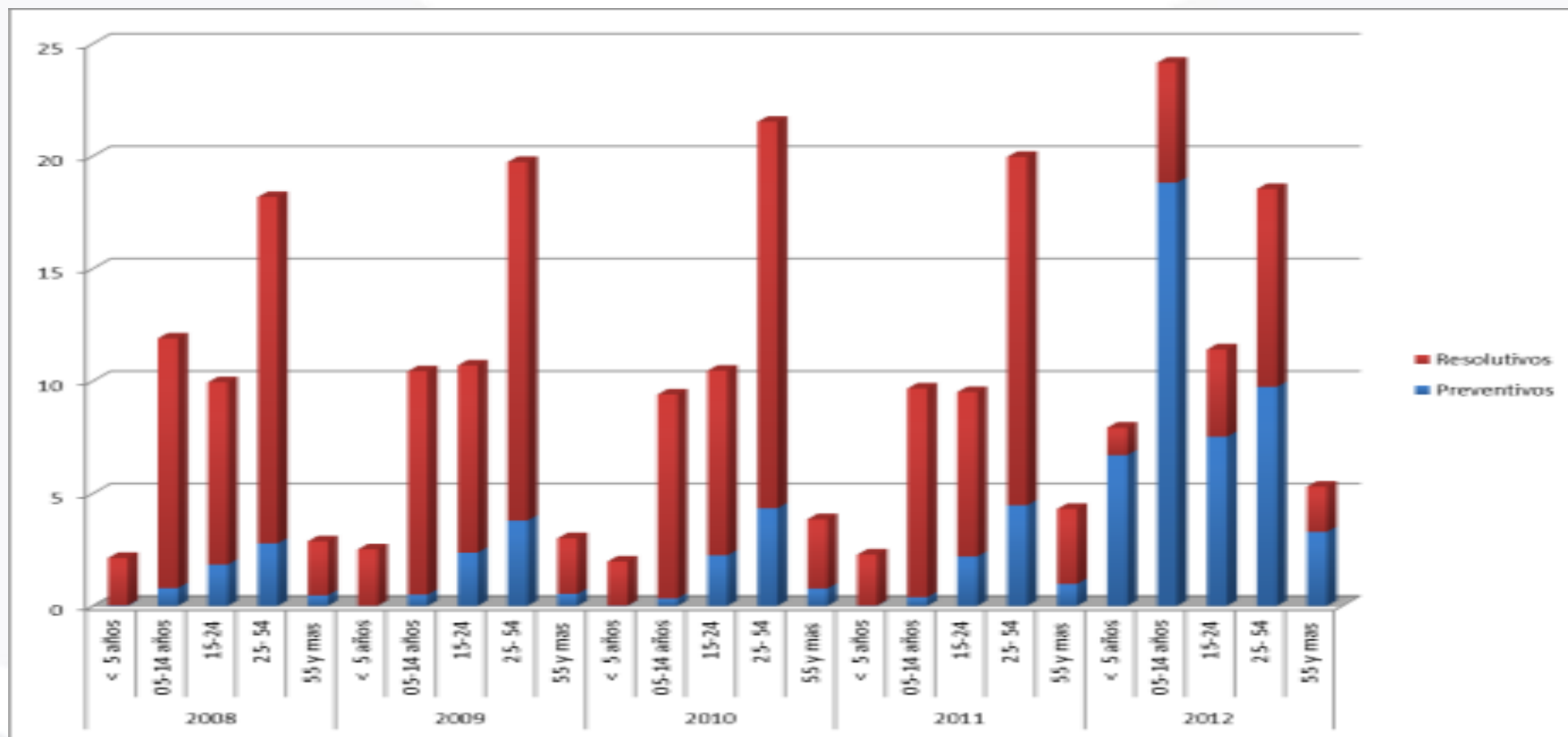
Demanda atendida de servicios odontológicos por grupo de edad en la ESE Metrosalud de Medellín  
2008 - 2012



# Las respuestas para la SB



Comparativo de atención odontológica preventiva y resolutive por año, ESE Metrosalud 2008-2012



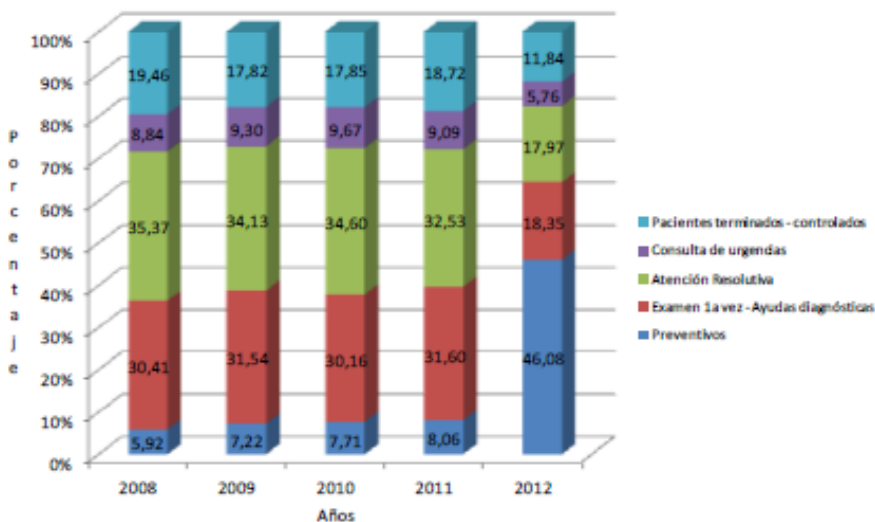
Fuente: elaboración PPSB a partir del análisis de RIPS Metrosalud

# Las respuestas para la SB



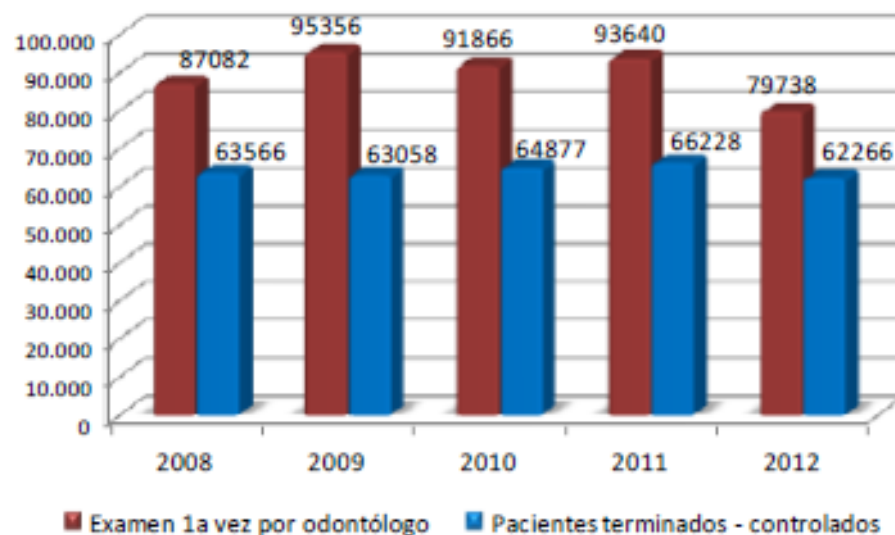
- Problemas de continuidad, integralidad y acceso
  - 28% de la población que ingreso al servicio en la ESE pública, no terminó el tratamiento
  - Las **acciones colectivas** realizadas en la ciudad son **fragmentadas, aisladas y discontinuas**.

Atención odontológica por tipo de procedimiento, ESE Metrosalud 2008-2012



Fuente: elaboración PPSB a partir del análisis de RIPS Metrosalud

Consultas de 1ª vez vs pacientes terminados, ESE Metrosalud 2008-2012



Fuente: elaboración PPSB a partir del análisis de RIPS Metrosalud

# La formación y el ejercicio profesional



- **Oferta educativa creciente**
  - 4 facultades de odontología en la ciudad. Un promedio 200 odontólogos generales egresan anualmente, 70 especialistas. ¼ parte U. pública
  - 550 auxiliares de higiene oral egresan anualmente.
    - Estándar OMS: 1 odontólogo x 3500 hab / Medellín:
- Predomina el énfasis de la formación profesional - **Modelo biomédico - biotécnico**
- Problemática entre **perfil ocupacional y profesional**
- **Presión de los posgrados** sobre la la formación del odontólogo general, tendiente a disminuir contenidos y profundidad



# La formación y el ejercicio profesional



- **Débil relación** entre formadores con los servicios.
- Insuficiente capacidad del mercado de trabajo de absorber la cantidad anual de egresados. Situación laboral de **pluriempleo, subempleo y desempleo**.
- **Flexibilización y precarización** del trabajo
- **Pérdida autonomía** para la toma de decisiones técnico-científicas



# Plan de Desarrollo 2012 - 2015



Buen Comienzo se encuentra dentro de la línea 2 del Plan de Desarrollo “**Un Hogar para la Vida**”: *Equidad, prioridad de la sociedad y el gobierno.*

Para este cuatrienio cuenta con un presupuesto de **580.000** millones de pesos.

- Medellín Solidaria
- SALUD EN EL HOGAR
- ESCUELAS Y COLEGIOS

La ciudad más  
**innovadora** del mundo



Alcaldía de Medellín

# Política Pública de Atención Integral a la Primera Infancia Buen Comienzo

Sistema para atender las necesidades, obligaciones y desafíos que plantean los niños y la niñas, con respuestas efectivas y oportunas, a partir de la articulación de acciones y de recursos públicos, privados y comunitarios.



# Objetivo de Buen Comienzo



Promover el desarrollo integral, diverso e incluyente de niñas y niños desde la gestación hasta los 5 años, en una perspectiva interdisciplinaria del ciclo vital, protección de los derechos y articulación interinstitucional.

# Criterios de ingreso

- Familias con puntaje del Sisbén v3 igual o inferior a 57,21 en la zona urbana, y 56,32 en la zona rural
- Niños y niñas hasta 5 años de edad
- Niños y niñas que no sean atendidos por Hogares Comunitarios u otra modalidad del ICBF
- Niños y niñas que vivan en la ciudad de Medellín
- Niños y niñas desplazados



# Modalidades de atención

Gestación y  
Primer Año



1 a 2 años



2 a 5 años



5 a 6 años



Entorno familiar

Entorno familiar

Entorno familiar,  
institucional y  
comunitario

Articulación con  
la escuela

# 7 núcleos problemáticos construidos por los actores de la Práctica Odontológica de la ciudad



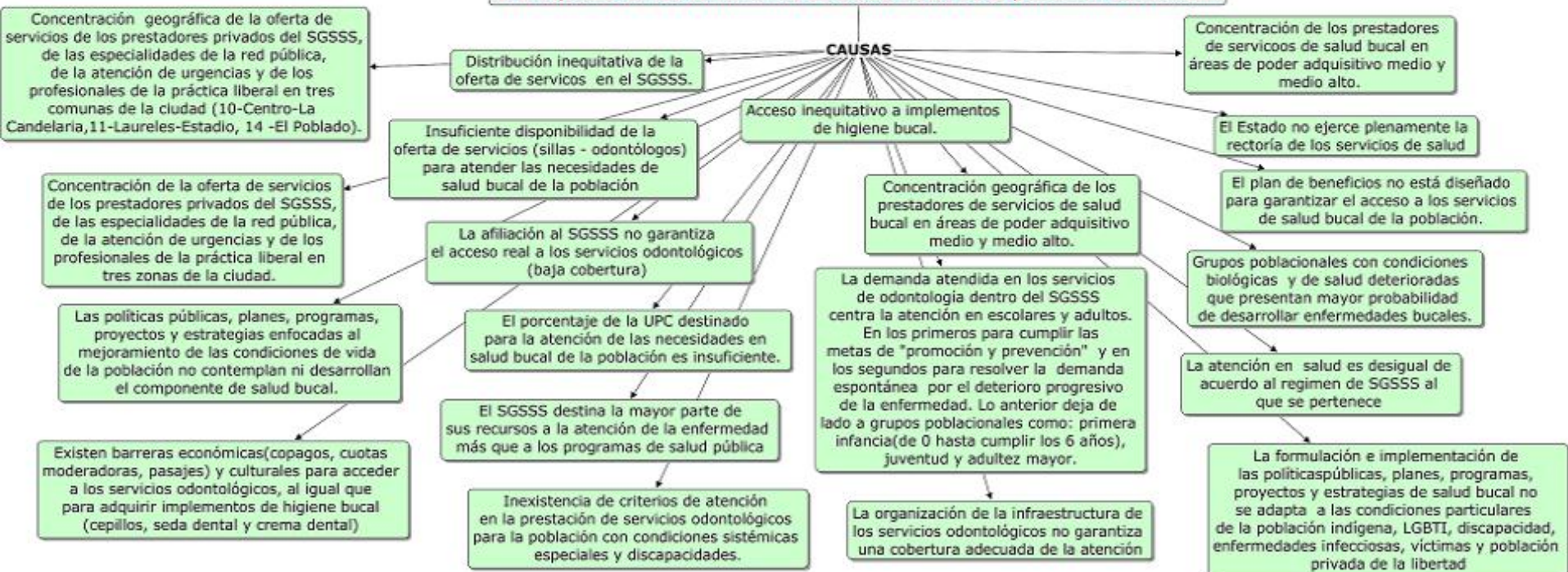
1. Construcción sociocultural de la Salud Bucal asociada a la enfermedad, el dolor y la cosmética desligada de la Salud Integral
2. Débil construcción y reconocimiento histórico de la salud integral como derecho
3. Débil proceso de gestión de información en salud que limita conocer la realidad y transformarla
4. **Inequidad en las condiciones de Salud Bucal de la población de Medellín**
5. La ciudad de Medellín tiene una respuesta institucional desarticulada y discontinua de la atención de la salud bucal en el marco de la salud integral
6. Precarización de las condiciones laborales de los profesionales y técnicos de la práctica odontológica
7. Los procesos formativos del Recurso Humano de la Práctica Odontológica no responden a la situación de salud bucal de las poblaciones



# 7 núcleos problemáticos construidos por los actores de la PO de la ciudad



## 4. Inequidad en las condiciones de Salud Bucal de la población de Medellín



# La boca convoca



# EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE SALUD BUCAL

Formulación de la política pública  
de salud bucal 2013 - 2022 para  
la ciudad de Medellín

Síguenos en:

- Política Pública Salud Bucal Medellín
- @saludbucalmed
- politicapublicasaludbucal

Operado por:



**Medellín**  
Ciudad Saludable



Alcaldía de Medellín

# El proceso de construcción



La política pública es el **conjunto de acciones estratégicas orientadas** a la resolución de problemas de carácter público.

Se construye en la medida en que los actores sociales asumen la tarea de alcanzar un objetivo esperado (deseable o necesario), por medio de un **proceso orientado a transformar un escenario percibido como problemático**, con la implicación de los actores gubernamentales

## En Medellín

Un **proceso dialógico y participativo, interinstitucional y ciudadano**

**Que fortalezca capacidades sociales e institucionales**

Y **construir una proyección estratégica** para el desarrollo de una práctica odontológica **que articule** las diferentes respuestas de la salud bucal, de cara a **la materialización del derecho a la salud**



# Enfoque y referentes conceptuales

- Las **políticas públicas** para disminuir las desigualdades.
- La naturaleza social de la salud-**Determinación Social de la Salud**
- La salud como **derecho humano** fundamental.
- La **práctica odontológica** como **trabajo social** – respuesta a necesidades sociales.
- Atención Primaria Integral en Salud -APS.
- Enfoque **diferencial, territorial y** poblacional: BUEN COMIENZO





# Ruta metodológica

Un proceso

- Preparatoria
- De construcción de marcos de referencia

2012

de 6 fases:

- De análisis
- Formulación de lineamientos de política

2013

- Construcción del plan de implementación
- Fase de divulgación y publicación

# Grupos de Trabajo



Actores institucionales, sectoriales, no sectoriales, académicos, prestadores, gremiales y comunitarios.



- Revisión documental y de experiencias
- Análisis de registros
- Discusión grupal y análisis cualitativo - perspectiva de los actores



# Grupo Gestor



Espacios de discusión y orientación del proceso con tomadores de decisiones

Secretaria de Salud

Metrosalud

Medellín Solidaria

Unidad de Discapacidad

Grupo Nacer – U de A

Universidad de Antioquia

Universidad CES

Universitaria Autónoma Américas

CEDES

SAVIASALUD EPS

Coomeva EPS

Sura EPS - IPS

Comfama



La ciudad más  
**innovadora** del mundo



Alcaldía de Medellín

# Construcción participativa de marcos de referencia



Producción de unos referentes de sentido, de análisis contextual y situacional compartidos por los actores

- Documento sometido a consulta y discusión por los actores

La ciudad más  
**innovadora** del mundo



# Espacios deliberativos con actores



## Encuentro de Estudiantes Formulación de la Política Pública de Salud Bucal para Medellín

Dirigido a:  
Estudiantes de educación superior de  
todas las áreas

Dinamizado por Grupo de  
teatro La Polilla y el cuentero  
Juan David Pascuales

Fecha: 9 de Octubre 2013  
Hora : 2:00 P.M.  
Lugar: Centro Cultural  
Facultad de Artes  
Universidad de Antioquia  
Carrera 64B N° 51 - 64  
Carlos E. Restrepo (antiguo MAMM)



Inscripciones: [www.politicapublicasaludbucalmed.blogspot.com](http://www.politicapublicasaludbucalmed.blogspot.com)

Mayores Informes: (4) 571 2511

Cupo limitado- Inscripción previa

 Política pública Salud Bucal Medellín

 @saludbucalmed

**la boca  
convoca**



Formulación de la política pública de salud bucal para Medellín

2013 - 2022



Alcaldía de Medellín

# Académicos



## la boca convoca



Formulación de la política pública de salud bucal para Medellín

2013 - 2022

## Foro de Expertos

Espacio de diálogo y deliberación con líderes académicos de la ciudad para profundizar y complementar el proceso de formulación de la política Pública de Salud Bucal de la ciudad.

Fecha: 16 DE OCTUBRE

Lugar: Auditorio Parque de la Vida

Hora: 8:00 a.m.



La ciudad más  
**innovadora** del mundo



Alcaldía de Medellín

# Intercambio Nacional Bogotá - Manizales



Diálogo en torno a aprendizajes, logros y desafíos de las experiencias territoriales de formulación y gestión de políticas públicas de salud bucal



- a. Procesos de gestión de la política a nivel interinstitucional.
- b. Programación y seguimiento a metas de la política pública de salud bucal
- c. Relación Academia-Servicio.
- d. Estrategias poblacionales



# Diplomado Políticas Públicas



Espacio de formación para actores claves, orientada a fortalecer capacidades en torno a la formulación y gestión de políticas públicas para la ciudad

Actores institucionales, académicos y comunitarios



La ciudad más  
**innovadora** del mundo



Alcaldía de Medellín



# Estrategia de comunicaciones



politicapublicasaludbucalmed.blogspot.com

## la boca convoca



## Formulación de la política pública de salud bucal para Medellín 2013 - 2022

es un espacio de información y participación para el proceso de la formulación de la política de salud bucal de Medellín 2013 - 2022, liderado por la Secretaría de Salud de Medellín y la Facultad Nacional de Salud Pública de la Universidad de Medellín, que orientará las acciones para el cumplimiento del derecho a la salud bucal de los niños, jóvenes y adultos. Si desea participar de este proceso puede escribirnos a [politicasaludbucal@gmail.com](mailto:politicasaludbucal@gmail.com), Medellín, todos por la vida.

viernes, 24 de octubre de 2013

Seminario Internacional Política Pública en Salud Bucal para la Garantía del Derecho a la Salud

### Archivo del blog

- octubre (3)
- septiembre (4)
- agosto (2)
- julio (1)
- febrero (2)



Metric	Value	Change
Me gusta (likes)	337	▲59.7% desde la última semana
Alcance de la publicación (reach)	2 842	▲120.3% desde la última semana
Participación (engagement)	345	▲109.1% desde la última semana

# LOS INVITAMOS A PARTICIPAR

# GRACIAS

[politicasaludbucalmedellin@gmail.com](mailto:politicasaludbucalmedellin@gmail.com)